

Directives relatives à l'incinération en plein air de déchets végétaux provenant des forêts, champs et jardins

En application de l'article 40, alinéa 2, de la loi du 24 mars 1999 sur les déchets, le Département de l'Environnement et de l'Équipement édicte les directives qui suivent:

1. But des directives

Les présentes directives ont pour but

- a) de présenter les bases légales régissant l'incinération en plein air de végétaux et rémanents de coupe de bois (forêts, haies, vergers, vignes, jardins);
- b) de définir les conditions pour l'octroi, par les communes, d'une autorisation dérogatoire d'incinération de déchets végétaux (appelés aussi déchets naturels) qui ne sont pas assez secs;
- c) de fournir des informations générales sur cette thématique.

Elles sont prioritairement destinées aux autorités communales (tâches en matière de police des déchets). Elles constituent cependant également un document d'information destinée à un public plus large.

2. Résumé de la législation applicable pour les déchets végétaux

- En plein air, l'incinération de déchets naturels provenant des forêts, champs, jardins ou vignes n'est possible qu'en présence de branchages secs n'émettant pratiquement pas de fumée lors de la combustion. Aucune autorisation n'est requise.
- L'incinération des déchets naturels est interdite en présence de matériel humide (bois récemment coupé, branches avec feuilles et aiguilles, écorces et herbe mouillée). L'autorité communale peut autoriser, au cas par cas et sur la base des présentes directives, l'incinération de déchets naturels humides lorsqu'il existe un intérêt prépondérant.

3. Considérations générales

L'incinération des déchets végétaux en plein air, pratique encore régulièrement constatée, s'avère généralement contraire au droit du fait d'une présence de déchets naturels non secs.

Les impératifs de la protection de l'air, de la protection de la nature et du paysage et des politiques énergétiques et climatiques conduisent à ne plus tolérer aujourd'hui de tels feux:

- Ces feux occasionnent une émission massive de particules fines et autres composés nocifs (atteinte à la santé);
- Ces feux provoquent des nuisances au voisinage (fumées, odeurs, image de marque du canton);
- Ces feux empêchent la constitution de biotopes intéressants pour la petite faune (tas de branchages formant des abris);
- Ces feux contreviennent à la nécessité de valoriser les ressources locales et renouvelables (utilisation du bois en tant qu'agent énergétique ou en tant que compost).



Exemple de feu illicite (élimination de bois frais en septembre, zone agricole à proximité d'une lisière de forêt et d'une desserte).

4. Cas particulier des feux de loisirs et des feux de lutte phytosanitaire

Feux en lien avec des activités de loisirs:

Les feux réalisés lors de pique-nique ou torréé, ainsi que les feux réalisés en pâturage boisé lors de la préparation d'une dépouille par un privé, sont réalisables dans le respect du milieu et de la propriété. Le bois présent alentours peut être brûlé dans un foyer approprié, à bonne distance des arbres, rochers, etc. Ces feux d'ampleur limitée doivent être surveillés en permanence et ne doivent pas provoquer d'immissions excessives (absence de gêne pour le voisinage).

Feux justifiés par des mesures phytosanitaires:

La protection de la forêt ou des vergers peut nécessiter une élimination rapide, par le feu, de plantes infestées (insectes tels le "bostryche" ou le capricorne asiatique, feu bactérien, etc.). Ces mesures doivent souvent être réalisées en urgence, après constatation d'une infestation. Ces feux doivent être directement réalisés sans procédure ou autorisation supplémentaire. Ils sont ordonnés par le garde forestier de triage (mesures de protection de la forêt selon article 44 LFOR) ou la station phytosanitaire cantonale (FRI). Une information sera toutefois donnée à l'autorité communale.

Ces 2 catégories de feux ne sont donc pas concernées par les présentes directives.

5. Prescriptions pour l'élimination des déchets végétaux

5.1 Règles applicables

En forêt:

La gestion, la protection des forêts et l'installation du rajeunissement n'exigent nullement de brûler les rémanents. Le propriétaire doit opter pour des méthodes modernes (débardage avec branches, déchiquetage) ou laisser les branches sur le parterre de coupe en vue de leur décomposition (éventuellement sous forme d'andains). Il s'agit donc d'oublier certaines habitudes voulant que la forêt soit maintenue "propre". Le bois mort et les rémanents de coupe sont nécessaires au fonctionnement de l'écosystème forestier (fertilité du sol et habitats pour la faune et la flore).

- Une autorisation (dérogation) de l'autorité communale pour brûler des rémanents non secs peut uniquement être justifiée par un risque d'embâcle dans un site difficile d'accès (difficulté d'accès aux abords d'un cours d'eau ou d'un ru, avec obligation d'y supprimer les branches présentes, le découpage en petits morceaux ne suffisant pas).

En pâturage boisé ou en zone agricole:

Contrairement à la forêt, une élimination des branchages s'avère impérative sur les zones d'herbages, de culture ou de vigne. L'exploitant-e devra donc opter pour une évacuation du matériel (valorisation après déchiquetage, compostage) ou pour un dépôt définitif aux abords (matériel poussé en lisière ou mis en tas au pied d'un arbre).

- Une autorisation (dérogation) de l'autorité communale pour brûler des rémanents non secs peut uniquement être justifiée par l'absence de possibilité d'évacuation (absence d'accessibilité pour les machines, absence de lisière ou de lieu approprié pour y déposer le matériel).

L'élimination par le feu des branches fines (nettoyage fin, par exemple au râteau, des petites branches d'un diamètre inférieur à quelques centimètres, brindilles, aiguilles ou pives sur la pelouse) reste possible sans procédure particulière.

En zone bâtie:

Seuls les feux limités de déchets naturels secs et ne produisant que peu de fumée sont acceptables, respectivement légaux. La priorité doit être clairement dévolue à la valorisation organique (compostage).

- Aucune autorisation de l'autorité communale pour brûler des rémanents non secs ne se justifie en zone bâtie.

5.2 Autorisation dérogatoire

Toute autorisation doit être sollicitée préalablement auprès de l'autorité communale. Celle-ci est compétente pour prendre la décision et la transmettre au requérant. Une autorisation dérogatoire au sens de l'article 26b OPair ne peut être donnée que dans le cadre strict défini au chapitre 5.1 des présentes directives. Ces autorisations devraient donc rester rares.

La commune définit la forme de l'autorisation (forme écrite à privilégier). Elle compile par écrit les autorisations dérogatoires délivrées à des fins de preuve (litige) et à des fins statistiques sur requête de l'Office de l'environnement.

6. Démarche en présence d'un feu illicite

Par feu illicite, il faut donc comprendre un feu dégageant une fumée excessive, un feu d'élimination de déchets de bois non sec réalisé en absence d'autorisation dérogatoire ou encore un feu consommant des déchets divers.

- Toute personne peut annoncer le cas à l'autorité communale de police pour les déchets. Cette dernière intervient dès lors toujours en 1^{ère} instance¹.
- L'autorité communale intervient auprès de la personne réalisant le feu et analyse la situation. Si nécessaire, elle s'assure auprès du garde forestier de triage ou auprès de la station phytosanitaire cantonale du Jura (FRI) que le feu n'a pas été ordonné en tant que mesure phytosanitaire.
- L'autorité exige l'extinction rapide en présence de déchets divers ou de nuisances importantes (un recours aux pompiers peut être envisagé à cet effet, aux frais de l'intimé).
- Un constat écrit doit être dressé par l'autorité, par exemple au moyen du formulaire ENV IN01B. Des moyens de preuve peuvent être joints au dossier.
- Un rapport de dénonciation à destination du Ministère public est dressé par l'autorité qui intervient.
- Une remise en état correct doit être ordonnée par l'autorité (élimination des cendres, des branchages restants, etc.).

7. Autres informations

- **Périodes particulières:** aucun feu ne pourra être réalisé lorsque le canton aura édicté une période de restriction d'activités (épisodes aigus de smog ou de poussières fines dans l'air) ou d'interdiction générale des feux (sécheresse). Des exceptions sont possibles uniquement en lien avec des mesures phytosanitaires urgentes (pesée des intérêts à effectuer).
- **Déchets:** la présence de tout autre déchet dans un feu constitue une contravention (cf. procédure ENV IN01A, par exemple pnieu, huile usagée, plastique, papier, bois de construction...). Ces autres déchets doivent être recyclés, respectivement traités par les filières appropriées.
- **Cendres:** après les feux, des tas de cendres sont présents. Ces cendres sont parfois évacuées de manière inadaptée et illégale (par exemple dans les dolines). Il est même arrivé que des cendres encore incandescentes y soient déposées et déclenchent un feu. Les cendres froides étant assimilables à des engrais, la solution consiste à les épandre sur le pâturage en respectant les mêmes règles que pour d'autres engrais (distance aux arbres, eaux superficielles, etc.). La quantité de cendres devrait toutefois être minime du fait du caractère exceptionnel des feux.
- **Dépôts de branches:** le dépôt de branches, herbes et autres matières organiques dans les biotopes méritant protection est illégal (par exemple dans une doline). Ces éléments naturels particuliers sont à protéger. Ici aussi, le dépôt en site de compostage (du moment que ce matériel est chargé sur véhicule), dans les lisières ou en tas sur le pâturage boisé (au pied d'un arbre, dans les îlots) s'avère adapté.

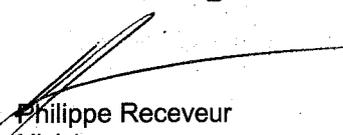
¹ Une intervention directe sur le site par la police cantonale ou l'Office de l'environnement s'avère possible dans le cadre des actions de terrain. Dans ce cas, une coordination avec l'autorité communale est menée.

- **Fumée:** les notions de "pratiquement pas de fumée" ou "d'immissions non excessives" définies dans la législation peuvent laisser une petite marge d'interprétation. Les cas évidents doivent toutefois être réprimés de manière déterminée (feux couvants, fumée âcre, piquante, feux en période d'inversion thermique).
- **Souches:** l'incinération de souches en pâturages boisés constitue un délit (interdiction du défrichement par la loi sur les forêts).

7. Entrée en vigueur

Les présentes directives entrent en vigueur au 1^{er} juin 2013.

Delémont, le 27 MAI 2013


Philippe Receveur
Ministre



Distribution:

- Communes de la RCJU;
- Office de l'environnement, St-Ursanne;
- Service de l'économie rurale;
- Police cantonale;
- Station phytosanitaire cantonale FRI;
- Gardes forestiers de triage;
- Site internet ENV.

Annexe: bases légales

Loi fédérale du 7 octobre 1983 sur la protection de l'environnement (LPE, RS 814.01)

Art. 30 c ² Il est interdit d'incinérer les déchets ailleurs que dans une installation, à l'exception des déchets naturels, provenant des forêts, des champs et des jardins, si leur incinération n'entraîne pas d'immissions excessives.

Art. 61 ¹ Sera puni d'une amende de 20'000 francs au plus celui qui, intentionnellement:
f. aura incinéré des déchets ailleurs que dans des installations d'élimination (art. 30c, al. 2);

Ordonnance du 16 décembre 1985 sur la protection de l'air (OPair, RS 814.318.142.1)

Art. 26 b Incinération hors installation

¹ Les déchets naturels provenant des forêts, des champs et des jardins ne peuvent être incinérés hors d'une installation que s'ils sont suffisamment secs pour que leur incinération n'émette pratiquement pas de fumée.

² L'autorité peut, s'il existe un intérêt prépondérant, autoriser, au cas par cas, l'incinération hors installation de déchets naturels provenant des forêts, des champs et des jardins qui ne sont pas assez secs et que les immissions ne sont pas excessives.

Code civil suisse du 10 décembre 1907 (CC, RS 210)

Art. 684 ² Sont interdits en particulier la pollution de l'air, les mauvaises odeurs, le bruit, les vibrations, les rayonnements ou la privation de lumière ou d'ensoleillement qui ont un effet dommageable et qui excèdent les limites de la tolérance que se doivent les voisins d'après l'usage local, la situation et la nature des immeubles.

Loi cantonale du 24 mars 1999 sur les déchets (RSJU 814.015)

Art. 4 ⁴ Il est interdit de brûler des déchets en plein air, à l'exception des déchets végétaux si leur incinération n'entraîne pas d'émissions excessives.

Art. 36 ¹ Les communes veillent à l'application des prescriptions fédérales et cantonales relatives aux déchets.

Art. 40 ¹ La haute surveillance de l'application de la présente loi, de ses dispositions d'exécution et des décisions fondées sur elles incombe au Département de l'Environnement et de l'Equipement qui l'exerce au nom du Gouvernement.

² Le Département de l'Environnement et de l'Equipement édicte les directives nécessaires

Loi cantonale sur les forêts du 20 mai 1998 (RSJU 921.11)

Art. 24 ¹ Les feux ne sont autorisés en forêt, ou à proximité, que s'il n'en résulte aucun risque pour celle-ci.

² Les petits feux de campeurs, pique-niqueurs, etc., sont tolérés. Ils sont surveillés et ne peuvent être quittés qu'après leur extinction.

³ En cas de sécheresse, l'Office de l'environnement peut décider l'interdiction de tout feu en forêt.

Art. 44 ² Le Département édicte des directives pour les mesures à prendre lorsque la conservation de la forêt est compromise par des maladies, des attaques de parasites ou des dommages provoqués par le vent, la neige mouillée, le givre ou par d'autres causes.

³ Au besoin, l'arrondissement forestier ordonne les mesures préventives et curatives. En cas d'inexécution dans le délai imparti, il fait réaliser les mesures aux frais du propriétaire.

Dpt de l'Environnement et de l'Équipement – 2, rue des Moulins, 2800 Delémont

2, rue des Moulins
CH-2800 Delémontt +41 32 420 53 03
f +41 32 420 53 01
secr.dee@jura.ch

Aux autorités communales
de la République et Canton du Jura

Delémont, le 27 MAI 2013

Directives relatives à l'incinération en plein air de déchets naturels provenant des forêts, champs et jardins

Madame le Maire, Monsieur le Maire,
Mesdames, Messieurs,

Par la présente, je me permets de vous transmettre une directive récemment édictée par mon Département. Elle a pour buts de rappeler les bases légales fédérales qui s'appliquent dans le domaine des feux de plein air et de préciser la tâche de la commune en lien avec l'autorisation exceptionnelle de feux de déchets végétaux.

Jusqu'à présent, une certaine tolérance était admise par rapport aux feux de déchets végétaux non secs. L'OPair (RS 814.318.142, édictée en 1985 avec modifications régulières) n'était donc pas clairement appliquée dans le Jura. Aujourd'hui, cette approche n'a plus lieu d'être et un retour à des solutions plus durables, conformes aux intérêts de santé publique, s'avère impératif.

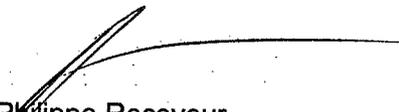
Le nombre de feux doit être fortement réduit, seuls des circonstances particulières justifiant l'élimination par le feu de déchets végétaux non secs. Les communes sont chargées de délivrer les dérogations, dans les limites définies par les directives jointes. Cette procédure s'inscrit donc dans le cadre des attributions communales de police des déchets. Je vous prie donc de prévoir une procédure de dérogation au niveau communal pour les quelques demandes justifiées qui pourront vous parvenir, respectivement de veiller au respect de la loi dans le cadre de votre surveillance du territoire communal.

J'estime toutefois que l'automne 2013 et le printemps 2014 peuvent être considérés comme périodes de transition, et vous propose donc d'agir avec tact dans votre tâche de police durant cette période. Il s'agit donc de privilégier l'information et l'éducation des acteurs par rapport à des dénonciations pénales.

Il est également important de rappeler que les feux de bois sec et les feux liés aux loisirs continuent d'être possibles en conformité avec les bases légales.

Outre la diffusion de la directive aux médias, un communiqué de presse de rappel sera diffusé par ENV en septembre prochain afin de rappeler les nouvelles normes applicables. L'Office de l'environnement reste à votre disposition pour toute question sur ce sujet.

En vous remerciant de prendre bonne note des présentes directives, je vous présente, Madame le Maire, Monsieur le Maire, Mesdames, Messieurs, mes cordiales salutations.


Philippe Receveur
Ministre de l'Environnement et de l'Équipement



Annexe : ment.

Copie :

- Office de l'environnement, St-Ursanne;
- Service de l'économie rurale;
- Police cantonale;
- Service des communes;
- Station phytosanitaire cantonale FRI;
- Gardes forestiers de triage;
- Site internet ENV.